

**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 19.12.2022

№ 325/ОП.

г. Пенза

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 24.09.2021 № 626-пП, руководствуясь Положением о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее - Министерство), утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 19.07.2021 № 424-пП (с последующими изменениями), **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций на 2023 год (далее - Программа).

2. Начальнику управления организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства обеспечить исполнение мероприятий Программы, своевременную ее актуализацию.

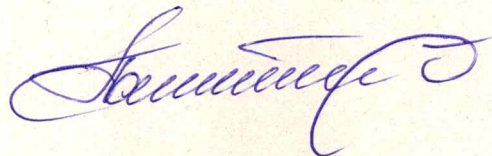
3. Приказ довести до сотрудников Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской

области, в части их касающейся.

4. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области, координирующего вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

Министр



М.А. Панюхин

Приложение
к приказу
Министерства жилищно-коммунального
хозяйства и гражданской защиты населения
Пензенской области
от «19» 12 2022 г. № 325/07

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного надзора
в области защиты населения и территорий Пензенской области от
чрезвычайных ситуаций на 2023 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида
контроля, описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики

Настоящая Программа разработана в целях организации профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) природного и техногенного характера (далее - профилактика нарушений обязательных требований) в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области (далее – Региональный надзор).

Предметом Регионального надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от ЧС, обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пензенской области в области защиты населения и территорий от ЧС (далее - обязательные требования).

Полномочия по осуществлению Регионального надзора осуществляет Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее – Министерство).

В связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального

контроля» (с последующими изменениями) в 2022 году должностными лицами Министерства проведено только 2 плановых выездных проверочных мероприятия в отношении юридических лиц. Нарушений обязательных требований не выявлено.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2022 году не зарегистрировано.

Раздел 1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

На официальном сайте Министерства <https://uprgkh.pnzreg.ru/> в информационно -телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Регионального надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Проведение профилактических визитов запланировано на весь период 2023 года.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 9 месяцев 2022 года.

Наименование мероприятия	2021	2022
Проведено онлайн консультаций, раз	3	3
Опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет, ед.	1	0
Подготовлено и опубликовано руководств по соблюдению обязательных требований, ед.	2	0

Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед.	1	0
Проведено консультаций по разъяснению обязательных требований юридическим лицам и предпринимателям в ходе мероприятий по контролю, ед.	10	5
Проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед.	4	2
Размещено в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий, раз	4	4
Проведено профилактических бесед (инструктажей) в ходе надзорных и профилактических мероприятий, ед.	11	8
Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед.	0	0

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями настоящей программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных законодательством Российской Федерации;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;
- формирование одинакового понимания установленных обязательных

требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у должностных лиц надзорных органов и контролируемых лиц;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и необходимых мерах по их исполнению.

- предотвращение ЧС на объектах контроля (надзора);

- снижение количества погибших и пострадавших вследствие ЧС;

- минимизация материального ущерба вследствие ЧС.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сведения о мероприятии	Сроки проведения	Ответственные за реализацию
1.	Информирование	Размещение сведений, относящихся к Региональному надзору на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	Постоянно	Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении Министерством области Регионального надзора и размещение его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Ежегодно до 30 апреля	Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства
3.	Объявление предостережений	Объявляется контролируемому лицу при наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	При необходимости	Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства
4.	Консультирование	Даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Регионального надзора по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	При необходимости	Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной

		Консультирование осуществляется по следующим вопросам: - разъяснения положений нормативных правовых актов в области защиты от ЧС, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области от ЧС; - разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления Регионального надзора; - порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства, осуществляющих Региональный надзор.		безопасности Министерства
5.	Профилактический визит	Проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита должностным лицом Министерства может осуществляться консультирование контролируемого лица.	В течение года	Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства
6	Обязательный профилактический визит	Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов надзора, приступающих к деятельности в социальной и образовательной сферах, сфере физической культуры и спорта, здравоохранения, организации отдыха и оздоровления детей, связанной с обеспечением круглосуточного проживания и (или) оказания стационарной медицинской помощи, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.	В течение одного года с момента начала деятельности	Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства

Профилактические мероприятия, такие как, меры стимулирования добросовестности объектов контроля и самообследование, Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций не установлены.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Эффективная реализация мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должна мотивировать

граждан и организации на выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий, предложенных предписаниями надзорных органов. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2023 году важное значение приобретает увеличение количества консультаций.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и правовых вопросов осуществления Регионального надзора, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям и неотвратимости наказания.