



**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

« 16 » декабря 2025 г.

№ 298/05

г. Пенза

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным требованиям на 2026 год

В соответствии с частью 15 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, разделом 2 Правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением специализированными некоммерческими организациями, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его формы собственности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2022 № 1702, в целях стимулирования добросовестного соблюдения региональным оператором требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушению требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также в целях создания условий для доведения требований до регионального оператора и повышения информированности о способах их соблюдения при осуществлении контроля (надзора),

приказываю:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным требованиям Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области на 2026 год, согласно приложению № 1 к настоящему приказу.
2. Первому заместителю Министра жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области, начальнику Управления государственной жилищной инспекции Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области и начальникам отделов Управления государственной жилищной инспекции обеспечить своевременное и полное выполнение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным требованиям на 2026 год.

3. Признать утратившим силу приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты и населения Пензенской области № 294/ОП от 10 декабря 2024 г. «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным требованиям на 2025 год».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя Министра жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области.

Врио Министра



Д.В. Герасимов



Приложение № 1
к приказу Министерства жилищно-
коммунального хозяйства и гражданской
защиты населения Пензенской области
16 декабря 2025 № 288/оп

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении контроля за соответствием деятельности
регионального оператора установленным требованиям Министерством жилищно-
коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области
на 2026 год**

1. Общие положения

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным требованиям Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области на 2026 год (далее - программа профилактики) разработана в соответствии с частью 15 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, разделом 2 Правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением специализированными некоммерческими организациями, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его формы собственности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2022 № 1702 (далее – Правила № 1702), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» в целях стимулирования добросовестного соблюдения региональным оператором требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушению требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Охраняемые законом ценности - это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности (ч. 1 ст. 5 Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Закон № 247-ФЗ).

3. Для защиты этих ценностей устанавливаются обязательные требования, обязательные требования, предусмотренные жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

4. Осуществление контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным требованиям, осуществляется исполнительными органами субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный жилищный контроль (надзор) (пункт 2 Правила № 1702).

5. Поднадзорными субъектами в рамках программы профилактики являются специализированные некоммерческие организации, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее соответственно - капитальный ремонт, региональные операторы).

6. Объектами контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействие) регионального оператора, в рамках которых должны соблюдаться требования.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения региональным оператором требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушению требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения требований до региональных операторов и повышения информированности о способах их соблюдения при осуществлении контроля (надзора);
- предупреждение и предотвращение возникновения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушения требований жилищного законодательства при осуществлении деятельности региональных операторов;
- снижение административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Основными задачами программы профилактики являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению рисков причинения вреда (ущерба) в результате нарушения требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- формирование у контролируемых лиц единого понимания требований жилищного законодательства, нарушение которых влечет возникновение рисков причинения вреда (ущерба), повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований и устранения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- формирование и внедрение новых форм взаимодействия с контролируемыми субъектами;
- осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, обязательности, актуальности, периодичности, информационной открытости.

Проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты и населения Пензенской области № 294/ОП от 10 декабря 2024 г. утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контроля за соответствием деятельности регионального оператора на 2025 год.

За 2025 год Министерством:

- рассмотрено 95 обращений граждан, юридических лиц (АППГ – 78);
- проведено выездных обследований – 5 (АППГ-6);

- проведено 5 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием (далее – КНМ) (АППГ – 4), по итогам которых выявлено 1 нарушение обязательных требований (АППГ – 2);

- по результатам КНМ выдано 1 предписание (АППГ – 1);

- не исполнено предписаний - 0 (АППГ – 0).

В 2025 году были проведены следующие мероприятия:

- актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным требованиям и его размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- проведено 5 совещаний, семинаров по вопросам соблюдения обязательных требований жилищного законодательства;

- проведено 45 консультирования юридических лиц, даны разъяснения;

- объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (далее – предостережение);

- проведены 0 профилактических визитов;

- проведены публичные обсуждения правоприменительной практики, на официальном сайте Министерства размещен доклад о правоприменительной практике за 2024 год;

Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности о требованиях жилищного законодательства и мотивации к добросовестному поведению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в сфере жилищных отношений.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий определяется в соответствии с разделом 2 Правил № 1702:

В рамках данного контроля (надзора) осуществляются следующие профилактические мероприятия:

а) обобщение правоприменительной практики;

б) объявление предостережения;

в) профилактический визит.

1. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется ежегодно должностными лицами Министерства путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах, а также анализа обращений, поступивших в Министерство.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерством готовится проект доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства (далее - доклад о правоприменительной практике), который в обязательном порядке проходит публичные обсуждения.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) Министра (первого заместителя министра) до 10 марта года, следующего за отчетным годом, и размещается на официальном сайте Министерства до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

Доклад о правоприменительной практике направляется Министерством в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в течение 2 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте Министерства.

Ответственными за подготовку доклада о правоприменительной практике являются отдел по жилищному надзору за техническим состоянием многоквартирных домов, отдел лицензирования, правовое управление Министерства.

3. Объявление предостережения

В случае наличия у Министерства сведений о готовящемся нарушении требований или признаках нарушения требований Министерство объявляет региональному оператору предостережение и предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения требований.

Ответственными за объявление предостережений являются отдел по жилищному надзору за техническим состоянием многоквартирных домов и отдел лицензирования.

4. Профилактический визит

Профилактический визит проводится Министерством в форме профилактической беседы по месту нахождения (осуществления деятельности) регионального оператора либо путем использования видео-конференц-связи.

Срок проведения профилактического визита составляет один рабочий день.

В ходе профилактического визита региональный оператор информируется о требованиях, предъявляемых к его деятельности, а также о видах, содержании и периодичности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля (надзора).

При проведении профилактического визита региональному оператору не могут выдаваться предписания об устранении нарушений требований. Разъяснения, полученные региональным оператором в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля (надзора) представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо (должностные лица) Министерства незамедлительно направляет информацию об этом должностному лицу, уполномоченному на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

По результатам проведенного профилактического визита должностным лицом Министерства составляется отчет, который направляется должностному лицу Министерства, принявшему решение о его проведении.

Ответственными за проведение профилактических визитов являются отдел по жилищному надзору за техническим состоянием многоквартирных домов и отдел лицензирования.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятий
1	2	3	4
1	Обобщение правоприменительной практики по итогам предшествующего года	до 10 марта года, следующего за отчетным годом, и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-	Государственные жилищные инспекторы отдела по жилищному надзору за техническим состоянием многоквартирных домов, отдела лицензирования, сотрудники правового управления

		телекоммуникационной сети "Интернет" до 15 марта года, следующего за отчетным годом	
2.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение года (по мере необходимости)	Государственные жилищные инспекторы отдела по жилищному надзору за техническим состоянием многоквартирных домов, отдела лицензирования
3	Проведение профилактических визитов	по мере необходимости	Государственные жилищные инспекторы отдела по жилищному надзору за техническим состоянием многоквартирных домов, отдела лицензирования

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Перечень показателей результативности и эффективности программы профилактики:

1. Обобщение правоприменительной практики по итогам предшествующего года.

Показатель рассчитывается по формуле: $B = X/Y * 100\%$, где В - расчетное значение показателя, Х - количество докладов правоприменительной практики за соответствующий календарный год, У - количество запланированных докладов правоприменительной практики за соответствующий календарный год.

Значение показателя: 100% - 5 баллов, менее 100% - 0 баллов.

2. Доля проведенных профилактических визитов.

Показатель рассчитывается по формуле: $C = X/Y * 100\%$, где С - расчетное значение показателя, Х - проведенные профилактические визиты, У - запланированные профилактические визиты.

Значение показателя: 100% и более - 5 баллов, 50-99% - 3 балла, 25- 49% - 1 балл, менее 25% - 0 баллов.

3. Соотношение устраненных нарушений по предостережениям к общему количеству объявленных предостережений.

Показатель рассчитывается по формуле: $D = X/Y * 100\%$, где Д - расчетное значение показателя, Х - количество устраненных нарушений по предостережениям об устранении выявленных нарушений, У - количество объявленных предостережений.

Значение показателя: более 70% - 5 баллов, 50-69% - 3 балла, 25-49% - 1 балл, менее 25% - 0 баллов.

6. Выполнение показателей результативности и эффективности программы профилактики за 2025 год

1. Обобщение правоприменительной практики по итогам предшествующего года.

$$B = X/Y * 100\% = 1/1 * 100\% = 100\%$$

Значение показателя: 100% - 5 баллов, менее 100% - 0 баллов.

2. Доля проведенных профилактических визитов.

$$C = X/Y * 100\%$$

Отсутствовали основания для проведения профилактических визитов

Значение показателя: 100% - 5 баллов

3. Соотношение устраненных нарушений по предостережениям к общему количеству объявленных предостережений.

$$Д = X/Y * 100\% = 3/6 * 100\% = 50\%$$

Значение показателя: более 70% - 5 баллов, 50-69% - 3 балла, 25-49% - 1 балл, менее 25% - 0 баллов.