



**МИНИСТЕРСТВО
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГРАЖДАНСКОЙ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Министерство ЖКХ и ГЗН Пензенской области)

ул. Московская, д. 110, г. Пенза, 440000,

тел. (8412) 22-15-00,

<http://uprgkh.pnzreg.ru/>,

e-mail: mingkh.pnz@yandex.ru

от 15.01.2024 № 0103-143/05

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об учете поступивших замечаний и предложений
и (или) о причинах их отклонения

В соответствии требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» Министерством ЖКХ и ГЗН Пензенской области (уполномоченный орган) в период с 18.12.2023 по 18.01.2024 проводятся общественные обсуждения проекта территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами Пензенской области, который размещен на официальном сайте Министерства в телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://uprgkh.pnzreg.ru/work/blagoustroystvo/obshchestvennye-obsuzhdeniya-territorialnoy-skhemu.php?bitrix_include_areas=Y&clear_cache=Y.

В соответствии с п. 20 - 22 Постановления Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» проекта территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами Пензенской области на электронном носителе и Уведомления о проведении общественных обсуждений были направлены заказными письмами с уведомлением:

1. В Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Уведомление от 18.12.2023 № 01-03-7046/05, получено адресатом 27.12.2023.

2. В Министерство промышленности и торговли Российской Федерации. Уведомление от 18.12.2023 № 01-03-7045/05, получено адресатом 26.12.2023.

3. В Федеральную службу по надзору в сфере природопользования. Уведомление от 18.12.2023 № 01-03-7048/05, получено адресатом 26.12.2023.

4. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области. Уведомление от 18.12.2023 № 01-03-7047/05, получено адресатом нарочно 19.12.2023.

5. В Управление регулирования тарифов и энергетики Министерства ЖКХ и ГЗН Пензенской области. Служебная записка от 18.12.2023.

В срок предусмотренный п. 23 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем», в ходе проведения общественных обсуждений в Министерство поступили замечания и предложения.

Результаты рассмотрения предложений и замечаний указаны в приложении.

Приложение: Результаты рассмотрения и учета замечаний и предложений.

Министр

М.А. Панюхин

Результаты

рассмотрения и учета замечаний и предложений, поступивших в рамках общественного обсуждения проекта территориальной схемы обращения с отходами Пензенской области, и (или) о причинах их отклонения

	Заинтересованное лицо	№ письма	Дата письма	Содержание замечаний и предложений	Информация об учете замечаний и предложений	Информация об отклонении замечаний и предложений
1	2	3	4	5	6	7
1.1	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	ТК-10-02-27/47591	28.12.23	Информация о количестве образованных, обработанных, утилизированных, обезвреженных, размещенных отходов, в том числе ТКО, указанная в разделе «Количество образующихся отходов», «Баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов» проекта «территориальной схемы, не учитывает данные об отходах производства и потребления, в том числе ТКС), представленные в статистической отчетности по форме 2-ТП (отходы) за 2021-2022 годы.	Отклонено	За 2021 год разделы 2 и 6 содержат всю информацию, представленную в статистической отчетности по форме 2-ТП (отходы). За 2022 год, в связи с не предоставлением РПН сводной отчетности по форме 2-ТП (отходы) Пензенской области по видам и классам опасности отходов, учитывается только информация содержащаяся на официальном сайте РПН.
1.2				Приложение 2.3 раздела «Количество образующихся отходов» проекта территориальной схемы не содержит данные об образовании отходов, систематизированные по видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов и их классам опасности.	Отклонено	Приложение 2.3. содержит информацию об образовании отходов, систематизированные по видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов и их классам опасности за 2021 год. За 2022 год требуемую информацию РПН не предоставил.
1.3				Раздел «Места накопления отходов» проекта территориальной схемы не содержит графического отображения нахождения мест накопления отходов в соответствии со схемами размещения мест (площадок) накопления ТКО и реестрами мест (площадок) накопления ТКО.	Отклонено	Графическое отображение нахождения мест накопления ТКО в соответствии со схемами размещения мест (площадок) накопления ТКО и реестрами мест (площадок) накопления ТКО имеется на рисунке 4.1 Раздела 4.
1.4				В разделе «Места накопления отходов» представлена информация об оборудовании мест накопления ТКО с нарушениями требований к местам (площадкам)	Отклонено	информация об оборудовании мест накопления ТКО отражена в том виде, в котором ведутся

				накопления отходов, установленных статей 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон 89-ФЗ) и СанПиН 2.1.3684-21 Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований;		реестры мест накопления ТКО муниципальными образованиями Пензенской области
1.5				На рисунке 4.1 раздела «Места накопления отходов» проекта территориальной схемы представлена схема размещения мест накопления отходов, в том числе ТКО, Тамбовской области;	Учено	
1.6				В разделе «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» проекта территориальной схемы необходимо актуализировать ссылку на реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов — IV классов опасности, и наименования юридических лиц	Учено	
1.7				Раздел «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» проекта территориальной схемы содержит информацию о том, что на территории Пензенской области имеется 37 ОРО, включенных в ГРОРО, при этом по состоянию на 28.12.2023 в ГРОРО включено 25 ОРО.	Учено	
1.8				В разделе «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» проекта территориальной схемы представлена недостоверная информация об объекте сортировки ТКО, расположенном рядом с ОРО, включенным в ГРОРО под №2 58-00010-3-00592-250914, поскольку, по информации Межрегионального управления Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям, на указанном	Учено	

					объекте обработка осуществляется не ручным способом, а на сортировочной линии с проектной мощностью 15 000 т/год;				
1.9					В приложении 7.4 раздела «Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» проекта территориальной схемы отсутствуют условные обозначения к графическому отображению движения отходов от источников образования отходов и мест накопления отходов до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, ОРО, включенных в ГРОРО, расположенных в границах территории субъекта Российской Федерации;	Учено			
1.10					Раздел «Данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов» проекта территориальной схемы не содержит информации о сроках вывода из эксплуатации 11 ОРО ТКО, что является нарушением пункта 13 Правил № 1130.	Учено			
1.11					Разделы «Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» и «Данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов» проекта территориальной схемы содержат информацию о мусороперегрузочных станциях, при этом Федеральным законом №89-ФЗ термин и требования к мусороперегрузочным станциям отходов не установлены.	Отклонено		Мусороперегрузочные станции используются при проектировании ТС обращения с отходами во многих субъектах РФ. Применение МПС позволяет значительно оптимизировать транспортную составляющую предельного тарифа РО, одновременно сокращая регулируемые тарифы, что положительно сказывается на тарифообразовании населения в области обращения с ТКО.	
1.12					Учитывая, что требования по разработке и утверждению территориальных схем в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, закреплены	Отклонено			Сведения о медицинских отходов включены в ТС по требованию субъекта РФ.

2.1	ППК РЭО	10080/23	25.12.23	в Федеральном законе №89-ФЗ, рекомендуем исключить из проекта территориальной схемы сведения о медицинских отходах. В разделе «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» не в полной мере представлены сведения о наличии заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, согласованной в установленном порядке санитарно-защитной зоне, лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности у эксплуатирующей объект обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов организации, индивидуального предпринимателя, реквизитах документа, содержащего информацию о включении объекта размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов.	Отклонено	Вся информация от эксплуатирующих организаций о наличии заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, Информация о включении объектов размещения отходов в ГРОРО присутствует в Приложении 5.2 для всех объектов размещения отходов.
2.2				Правительством Российской Федерации утверждены отраслевые программы по применению вторичных ресурсов и вторичного сырья из отходов в промышленном производстве, сельском хозяйстве, строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве, в связи с чем рекомендуем проработать вопрос реализации этих программ в субъекте Российской Федерации, отразив соответствующие мероприятия в территориальной схеме.	Отклонено	Проект ТС содержит всю информацию по применению вторичных ресурсов и вторичного сырья из отходов в промышленном производстве, сельском хозяйстве, строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.
2.3				На карте электронной модели отсутствуют планируемые к реализации в 2025 году мероприятия, кроме того, в материалах территориальной схемы электронной модели отображена отличная от текста проекта территориальной схемы мощность перспективного объекта утилизации ТКО.	Учено	

2.4				Принятая расчётная масса образования ТКО в территориальной схеме имеет расхождение с массой ТКО, отраженной в отчетности ГИИС «Электронный бюджет» и по данным статистической отчетности по форме № 2-ТП (отходы). Отмечаем необходимость установления причин данных расхождений и их устранения.	Учтено	
2.5				Таблица 2.4. проекта территориальной схемы содержит прогнозные значения образования ТКО в Пензенской области на период до 2030 года, вместе с тем в тексте представлена информация о том, что прогноз представлен на период до 2035 года. Необходимо уточнение указанной информации.	Учтено	
2.6				На 22.12.2023 данные о вводе в эксплуатацию объекта обработки ТКО, расположенного по адресу: Пензенская область, Городищенский р-он, 10 км на северо-запад от с. Дигилевка, мощностью 10 тыс. тонн/год в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – электронный бюджет) отсутствуют.	Учтено	
2.7				В тексте раздела 5 проекта территориальной схемы информация об объекте в Городищенском районе отсутствует.	Учтено	
2.8				Необходимо приведение данных об объектах обработки и размещения ТКО, включенных в ГРОРО, к единообразию в Приложении 5.2 и дополнения всеми требуемыми Правилами сведениями.	Отклонено	Данные об объектах обработки и размещения ТКО, включенные в ГРОРО представлены в Приложении 5.2 оформлены по единой форме и содержат сведения, передаваемые эксплуатирующими организациями.
2.9				Согласно перспективной схеме потоков с 2025 года все образующиеся ТКО направляются на перспективный объект обработки ТКО, однако, прекращение эксплуатации действующих объектов обработки ТКО в проекте территориальной схемы не отображено. В связи с чем для исключения создания профицитных	Учтено	

					мощностей, отмечаем целесообразность отражения в соответствующем разделе территориальной схемы информации о выводе из эксплуатации действующих объектов обработки ТКО или прекращении на них приема ТКО.		
2.10					Перспективные мероприятия по строительству/реконструкции объектов обращения с ТКО, включенные в утвержденную распоряжением Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28.12.2022 № 39-р (с изм. от 05.06.2023 № 21-р) утверждаемую часть федеральной схемы, не соответствуют перспективным мероприятиям, запланированным проектом территориальной схемы. Так, вместо 5 запланированных ранее комплексных объектов суммарной мощностью по обработке 575 тыс. тонн/год планируется строительство 1 комплексного объекта с мощностями обработки ТКО 410 тыс. тонн/год, утилизации ТКО 186,5 тыс. тонн/год и размещения ТКО 245 тыс. тонн/год.	Учено	
2.11					Проектом территориальной схемы значения показателей по обработке, захоронению и утилизации ТКО на 2024 год установлены выше таких значений, установленных федеральным проектом. Однако обращаем внимание, что действующих мощностей обработки и утилизации недостаточно для достижения установленных проектом территориальной схемы значений показателей. Учитывая, что ввод перспективных объектов по обращению с ТКО запланирован на 2025 год, необходимо скорректировать значения целевых показателей на 2024 год.	Учено	
2.12					В электронном бюджете отражены сведения о вводе в промышленную эксплуатацию за период реализации федерального проекта 2 объектов обработки ТКО суммарной мощностью 65 тыс. тонн/год и 2 объектов утилизации ТКО суммарной мощностью 30,9 тыс. тонн/год. Указанная информация подтверждает	Учено	

					исполнение установленных федеральным проектом результатов на 2023 год. Вместе с этим, с учетом ввода в эксплуатацию комплексного объекта по обращению с ТКО только в 2025 году, не представляется возможным достижение установленных федеральным проектом результатов в 2024 году.		
2.13					На официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области по адресу: https://uprgkh.pnzreg.ru/work/blagoustroystvo/obshchestvennye-obsuzhdeniya-territorialnoy-skhemu.php?bitrix_include_areas-Y&clear_cache=Y . отсутствует уведомление о датах начала и окончания проведения общественного обсуждения проекта территориальной схемы, что нарушает требования подпункта пунктов 20-21 Правил.	Учено	
3.1	ООО «Азия Цемент»	АЦ/23-2287	29.12.23		В Разделе 4 в пункте 4.4. после слов «в пунктах приема вторсырья производится прием черного и цветного металла, макулатуры, стекла, пластмассы, деревянных изделий.» добавить слова «отработанные шины».	Учено	
3.2					Приложение 4.5 к ТС ПО «Пункты приема вторичного сырья» дополнить информацией о пунктах сбора вторичного сырья – отработанных шин ООО «Азия Цемент» (приложение №1).	Учено	
3.3					Раздел 5. В пункте 5.1. в предложении «Полный реестр лицензий на деятельность по сбору, отходов I-IV классов опасности Пензенской области размещен по ссылке: https://license.rpn.gov.ru » ссылку заменить на « https://knd.gov.ru/licenses-registry », так как в проекте приведена неработающая ссылка на реестр лицензий на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности Пензенской области.	Учено	
3.4					Раздел 8. Абзац 6 пункта 8.2. изложить в следующей редакции: «ООО «Азия Цемент», ИНН 7713591359, осуществляет утилизацию отработанных шин,	Учено	

					используя их в качестве альтернативного топлива, мощность линии по подаче шин 18 600 тн/год. Планируется строительство линии по приему и подаче RDF-топлива мощностью 110 000 тн/год.».			
3.5					В последнем абзаце пункта 8.4. после слов «Системы компостирования с получением технического компоста.» добавить слова «Комплекса по производству RDF-топлива мощностью 110 000 т/год».	Отклонено		Технологический процесс определяется при проектировании объекта
3.6					В Приложении 7.2. в графе «Наименование объекта обработки (утилизации)» слова «Участок производства топлива, мощностью 61500 т/год» заменить на слова «Участок по производству RDF топлива мощностью 110 000 т/год».	Учтено		
3.7					В приложении 5.1. дополнить реестр организаций, имеющих лицензию на право осуществления деятельности по обращению с отходами I - IV классов опасности на территории Пензенской области данными ООО «Азия Цемент» (приложение №2).	Учтено		
3.8					В приложении 5.8. указать на рис.3 ООО «Азия Цемент» как объект утилизации отходов. ООО «Азия Цемент» с 30.09.2022 осуществляет утилизацию отходов IV класса опасности - отработанных шин на основании лицензии №Л020-00113-58/00618925	Учтено		
4.1	Минпромторг РФ	466/17	10.01.24		Проект территориальной схемы не содержит информации о технологических решениях на планируемых к строительству объектах обработки, утилизации, обезвреживания отходов (подпункт «б» пункта 13 Правил).	Учтено		
4.2					Сложившаяся практика сбора бытовой и электронной техники неопределенным кругом лиц с последующим извлечением не более 5 % наиболее ценных компонентов приводит к размещению 95 % таких отходов на полигонах твердых коммунальных отходов. В этой связи полагаем целесообразным включить в раздел «Места накопления отходов» проекта территориальной схемы создание отдельных от мест	Учтено		

				накопления твердых коммунальных отходов пунктов сбора бытовой и электронной техники с последующей передачей на утилизацию только специализированным организациям, обеспечивающим глубокую переработку таких отходов, а также максимально возможное извлечение полезных компонентов.		
--	--	--	--	---	--	--