



**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И  
ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ  
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

от 20.12.2023г.

№ 385/ОП

г. Пенза

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций на 2024 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 24.09.2021 № 626-пП, руководствуясь Положением о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее - Министерство), утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 19.07.2021 № 424-пП (с последующими изменениями), **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций на 2024 год (далее - Программа).

2. Начальнику управления организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства обеспечить исполнение мероприятий Программы, своевременную ее актуализацию.

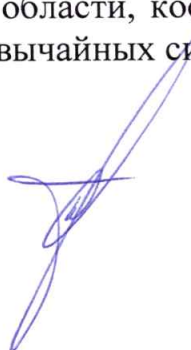
3. Приказ довести до сотрудников Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской

области, в части их касающейся.

4. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области и на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области, координирующего вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

Врио Министра



Д.В. Герасимов

Приложение  
к приказу  
Министерства жилищно-коммунального  
хозяйства и гражданской защиты населения  
Пензенской области  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г. №\_\_\_

### **Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении регионального государственного надзора  
в области защиты населения и территорий Пензенской области от  
чрезвычайных ситуаций на 2024 год**

### **Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая Программа разработана в целях организации профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) природного и техногенного характера (далее - профилактика нарушений обязательных требований) в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области (далее – Региональный надзор).

Предметом Регионального надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от ЧС, обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пензенской области в области защиты населения и территорий от ЧС (далее - обязательные требования).

Полномочия по осуществлению Регионального надзора осуществляет Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее – Министерство).

В связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального

контроля» (с последующими изменениями) в 2023 году должностными лицами Министерства плановые выездные проверочные мероприятия в отношении юридических лиц не проводились.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году не зарегистрировано.

### **Раздел 1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа**

На официальном сайте Министерства <https://uprgkh.pnzreg.ru/> в информационно -телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Регионального надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Проведение профилактических визитов запланировано на весь период 2024 года.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 9 месяцев 2023 года.

| Наименование мероприятия                                                                                                | 2022 | 2023 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|
| Проведено онлайн консультаций, раз                                                                                      | 3    | 5    |
| Опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет, ед. | 0    | 0    |
| Подготовлено и опубликовано руководств по соблюдению обязательных требований, ед.                                       | 0    | 1    |
| Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед.                                                         | 0    | 0    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                        |   |   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|
| Проведено консультаций по разъяснению обязательных требований юридическим лицам и предпринимателям в ходе мероприятий по контролю, ед.                                                                                                                                                 | 5 | 7 |
| Проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед. | 2 | 2 |
| Размещено в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий, раз                                                                                                                                                                                    | 4 | 4 |
| Проведено профилактических бесед (инструктажей) в ходе надзорных и профилактических мероприятий, ед.                                                                                                                                                                                   | 8 | 0 |
| Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед.                                                                                                                                                                                                  | 0 | 0 |

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями настоящей программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных законодательством Российской Федерации;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;
- формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у должностных лиц надзорных органов и контролируемых лиц;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и необходимых мерах по их исполнению.
- предотвращение ЧС на объектах контроля (надзора);
- снижение количества погибших и пострадавших вследствие ЧС;
- минимизация материального ущерба вследствие ЧС.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.**

| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Сведения о мероприятии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Сроки проведения      | Ответственные за реализацию                                                                                        |
|-------|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.    | Информирование                             | Размещение сведений, относящихся к Региональному надзору на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах                                                                                               | Постоянно             | Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства |
| 2.    | Обобщение правоприменительной практики     | Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении Министерством области Регионального надзора и размещение его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»                                                                                                                                                                                                                                    | Ежегодно до 30 апреля | Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства |
| 3.    | Объявление предостережений                 | Объявляется контролируемому лицу при наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | При необходимости     | Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства |
| 4.    | Консультирование                           | Даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Регионального надзора по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.<br>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:<br>- разъяснения положений нормативных                                                                         | При необходимости     | Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства |

|    |                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                     |                                                                                                                    |
|----|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                     | <p>правовых актов в области защиты от ЧС, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области от ЧС;</p> <p>- разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления Регионального надзора;</p> <p>- порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства, осуществляющих Региональный надзор.</p>                                                                                                                                                                                                       |                                                     |                                                                                                                    |
| 5. | Профилактический визит              | <p>Проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p> <p>В ходе профилактического визита должностным лицом Министерства может осуществляться консультирование контролируемого лица.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | В течение года                                      | Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства |
| 6  | Обязательный профилактический визит | <p>Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов надзора, приступающих к деятельности в социальной и образовательной сферах, сфере физической культуры и спорта, здравоохранения, организации отдыха и оздоровления детей, связанной с обеспечением круглосуточного проживания и (или) оказания стационарной медицинской помощи, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.</p> <p>О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.</p> | В течение одного года с момента начала деятельности | Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства |

Профилактические мероприятия, такие как, меры стимулирования добросовестности объектов контроля и самообследование, Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций не установлены.

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Эффективная реализация мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должна мотивировать граждан и организации на выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также

мероприятий, предложенных предписаниями надзорных органов. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2024 году важное значение приобретает увеличение количества консультаций.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и правовых вопросов осуществления Регионального надзора, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям и неотвратимости наказания.