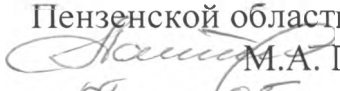


УТВЕРЖДАЮ
Начальник Управления жилищно-
коммунального хозяйства и
гражданской защиты населения
Пензенской области
 М.А. Панюхин
« 08 » 05 2019 г.

Программа
профилактики нарушений обязательных требований в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального,
межмуниципального и муниципального характера на 2019 год и плановый
период 2020-2021 гг.

Аналитическая часть

Настоящая Программа разработана в целях организации профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - профилактика нарушений обязательных требований) в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Пензенской области.

Предметом регионального государственного надзора в области защиты от ЧС является предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пензенской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Пензенской области, (далее - обязательных требований) посредством организации и проведения проверок, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности подконтрольных субъектов надзора.

Обязательные требования установлены следующими нормативными актами:

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями);

Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями);

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с последующими изменениями);

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями);

постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1994 № 334 «О порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями);

постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями).

В 2018 году должностными лицами Управления ЖКХ и ГЗН Пензенской области проведено 50 плановых выездных проверок юридических лиц, или 100 % от плана, в том числе:

- в первом полугодии запланировано и проведено 29 проверок;
- во втором полугодии запланировано и проведено 21 проверка.

Кроме этого проведена 1 внеплановая проверка по выполнению ранее выданного предписания.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году не зарегистрировано.

Постановлением Правительства Пензенской области от 23.11.2018 № 633-пП внесены изменения в Порядок организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и

муниципального характера на территории Пензенской области, утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 14.07.2015 № 397-пП, предусматривающие применение при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей риск-ориентированного подхода. Этим же постановлением утверждены Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска с учетом оценки вероятности несоблюдения ими обязательных требований и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального надзора приказом Управления ЖКХ и ГЗН Пензенской области от 21.11.2018 № 244/ОП (с последующими изменениями) утвержден Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки, в который включено 274 субъекта надзора, в том числе 142 высокого риска и 132 среднего риска.

Ежегодный план проведения плановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год составлен с учетом применения риск-ориентированного подхода.

Мероприятия по профилактике нарушений проводились в соответствии с утвержденной Программой профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2018 год. В рамках указанной программы реализованы следующие мероприятия:

осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещен Перечень НПА, содержащих обязательные требования и актуализированные копии НПА;

ежеквартально проводились публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещено и постоянно актуализировалось Руководство по соблюдению обязательных требований.

В течение 2018 года предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований Управлением не выдавалось.

В 2018 году на территории Пензенской области произошло 5 чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), что выше значения 2017 года в 2,5 раза (2 ЧС). Количество ЧС выше среднесноголетнего значения на 25 % (4 ЧС). Произошедшие чрезвычайные ситуации имеют техногенный и природный

характер. Одна ЧС обусловлена обрушением кладки стены угла дома в г. Пенза (в апреле – г. Пенза, ул. Кулибина, 10), три ЧС связаны с прохождением паводка (в апреле – Иссинский, Нижнеломовский, Сердобский районы), одна ЧС обусловлена опасными метеорологическими явлениями (сентябрь – почвенная засуха на территории Пензенской области). Пострадавших и погибших вследствие ЧС в 2018 году не зарегистрировано (среднемноголетнее значение – 33 пострадавших и 8 погибших, соответственно). Материальный ущерб от ЧС, произошедших в 2018 году составил 544,6 млн. руб., что значительно превышает среднемноголетнее значение - 126,79 млн. руб.

В 2018 году обстановка с пожарами в Пензенской области по сравнению с аналогичным периодом прошлого года характеризовалась следующими основными показателями:

зарегистрировано 1067 пожаров (в 2017 г. – 1100 (-3%);

на пожарах погиб 101 человек (в 2017 г. – 92 (+9,8%), 2 ребенка (в 2017 г. – 4 (-2 раза);

получили травмы различной степени тяжести 50 человек (в 2017 г. – 51 (-2%);

прямой материальный ущерб составил 41 млн. 291 тыс. руб. (в 2017 г. – 10 млн. 604 тыс. руб. (+3,9 раза).

Из огня спасено 207 человек и материальных ценностей на сумму 2 млрд. 186 млн. 12 тыс. рублей, эвакуировано 702 человека. Огнём уничтожено 449 строений различного назначения, 82 единицы техники.

Целями настоящей Программы являются:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание у подконтрольных субъектов мотивации к неукоснительному соблюдению обязательных требований;
- предотвращение возможных чрезвычайных ситуаций;
- снижение количества пострадавших и погибших вследствие чрезвычайных ситуаций, уменьшение материального ущерба;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- профилактика нарушений обязательных требований.

Задачами настоящей Программы являются:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех субъектов контроля (надзора);
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

План

мероприятий по профилактике нарушений на 2019 год и проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2020 - 2021 годы, отчетные показатели на 2019 год и проект отчетных показателей на 2020 - 2021 годы Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области

№ п/п.	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки исполнения			Отчетные показатели (год)	Проект отчетных показателей (годы)	
			План 2019	Проект плана			2019	2020
				2020	2021			
1.	Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении Управлением жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области регионального государственного контроля (надзора)	Начальник отдела организации защиты населения и благоустройства	январь	январь	январь	информация о подготовленном докладе	информация о подготовленном докладе	информация о подготовленном докладе
2.	Актуализация Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	по мере необходимости	по мере необходимости	по мере необходимости	информация о внесении изменений	информация о внесении изменений	информация о внесении изменений
3.	Размещение на официальном сайте Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах проверок и	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	постоянно	постоянно	постоянно	сведения о размещении информации	сведения о размещении информации	сведения о размещении информации

	мероприятий по государственному контролю (надзору)							
4.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	постоянно	постоянно	постоянно	сведения о внесенной информации	сведения о внесенной информации	сведения о внесенной информации
5.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства путем проведения совещаний, семинаров, рабочих встреч	Начальник отдела организации защиты населения и благоустройства	по мере необходимости	по мере необходимости	по мере необходимости	количество информирований	количество информирований	количество информирований
6.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований законодательства, содержащихся в нормативных правовых актах	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	по мере необходимости	по мере необходимости	по мере необходимости	количество консультации	количество консультации	количество консультации
7.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых и измененных нормативных актов, устанавливающих обязательные требования законодательства, а также рекомендаций по их соблюдению	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	в случае изменения или издания новых НПА	в случае изменения или издания новых НПА	в случае изменения или издания новых НПА	количество комментариев	количество комментариев	количество комментариев
8.	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований о законодательстве и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься в целях	Начальник отдела организации защиты населения и благоустройства	декабрь	декабрь	декабрь	сведения о размещении информации	сведения о размещении информации	сведения о размещении информации

	недопущения таких нарушений							
9.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	по мере необходимости при наличии оснований	по мере необходимости при наличии оснований	по мере необходимости при наличии оснований	количество выданных предостережений	количество выданных предостережений	количество выданных предостережений
10.	Актуализация Руководства по соблюдению обязательных требований размещенном на официальном сайте Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	по мере необходимости	по мере необходимости	по мере необходимости	информация о внесении изменений	информация о внесении изменений	информация о внесении изменений
11.	Проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Начальник отдела организации защиты населения и благоустройства	ежеквартально, по отдельному плану	ежеквартально, по отдельному плану	ежеквартально, по отдельному плану	информация на официальном сайте о проведенном мероприятии	информация на официальном сайте о проведенном мероприятии	информация на официальном сайте о проведенном мероприятии

Заместитель начальника отдела организации защиты населения и благоустройства Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области



З.Ф. Юсупов