



**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 20.12.2021

№ 243/017

г. Пенза

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного надзора в области защиты населения и
территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций на 2022 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 24.09.2021 № 626-пП, руководствуясь Положением о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее - Министерство), утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 19.07.2021 № 424-пП (с последующими изменениями), **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций на 2022 год (далее - Программа).

2. Начальнику управления организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства обеспечить исполнение мероприятий Программы, своевременную ее актуализацию.

3. Приказ довести до сотрудников Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской

области, в части их касающейся.

4. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области, координирующего вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

Министр



М.А. Панюхин

Приложение
к приказу
Министерства жилищно-коммунального
хозяйства и гражданской защиты населения
Пензенской области
от «20» 12 2021г. № 243/07

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного надзора
в области защиты населения и территорий Пензенской области от
чрезвычайных ситуаций на 2022 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида
контроля, описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

Настоящая Программа разработана в целях организации профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) природного и техногенного характера (далее - профилактика нарушений обязательных требований) в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области (далее – Региональный надзор).

Предметом Регионального надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от ЧС, обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пензенской области в области защиты населения и территорий от ЧС (далее - обязательные требования).

Полномочия по осуществлению Регионального надзора осуществляет Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее – Министерство).

В 2021 году должностными лицами Министерства проведено 16 плановых выездных проверок деятельности юридических лиц. Выявлены нарушения обязательных требований в 4 организациях.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок:

- отсутствуют основные распорядительные документы, регламентирующие создание и порядок работы координационных, постоянно действующих органов управления, органов повседневного управления;
- не разработаны основные планирующие документы, обязанность разработки которых предусмотрена обязательными требованиями (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, план эвакуации, план основных мероприятий по ГО и ЧС на очередной год, схема оповещения и др.);
- не созданы резервы финансовых и материальных средств;
- не организовано обучение руководства и должностных лиц, специально уполномоченных на решение задач по предупреждению и ликвидации ЧС в специализированных учебно-методических центрах.

Кроме этого проведены 3 внеплановых проверки по выполнению ранее выданного предписания.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2021 году не зарегистрировано.

Раздел 1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

На официальном сайте Министерства <https://uprgkh.pnzreg.ru/> в информационно -телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Регионального надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Проведение профилактических визитов запланировано на второй и третий квартал 2022 года.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 9 месяцев 2021 года.

Наименование мероприятия	2020	2021
Проведено онлайн консультирований, раз	2	3
Опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет, ед.	1	1
Подготовлено и опубликовано руководств по соблюдению обязательных требований, ед.	1	2
Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед.	0	1
Проведено консультаций по разъяснению обязательных требований юридическим лицам и предпринимателям в ходе мероприятий по контролю, ед.	5	10
Проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед.	2	4
Размещено в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий, раз	1	4
Проведено профилактических бесед (инструктажей) в ходе надзорных и профилактических мероприятий, ед.	6	11
Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед.	0	0

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями настоящей программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их

соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных законодательством Российской Федерации;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;
- формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у должностных лиц надзорных органов и контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и необходимых мерах по их исполнению.
- предотвращение ЧС на объектах контроля (надзора);
- снижение количества погибших и пострадавших вследствие ЧС;
- минимизация материального ущерба вследствие ЧС.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сведения о мероприятии	Сроки проведения	Ответственные за реализацию
1.	Информирование	Размещение сведений, относящихся к Региональному надзору на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	Постоянно	Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении Министерством области Регионального надзора и размещение его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Ежегодно до 30 апреля	Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства
3.	Объявление предостережений	Объявляется контролируемому лицу при наличии у Министерства сведений о	При необходимос	Управление организации

		готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	ти	контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства
4.	Консультирование	Даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Регионального надзора по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: - разъяснения положений нормативных правовых актов в области защиты от ЧС, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области от ЧС; - разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления Регионального надзора; - порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства, осуществляющих Региональный надзор.	При необходимости	Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства
5.	Профилактический визит	Проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита должностным лицом Министерства может осуществляться консультирование контролируемого лица.	В течение года	Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства
6	Обязательный профилактический визит	Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов надзора, приступающих к деятельности в социальной и образовательной сферах, сфере физической культуры и спорта, здравоохранения, организации отдыха и оздоровления детей, связанной с обеспечением круглосуточного проживания и (или) оказания стационарной медицинской помощи, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.	В течение одного года с момента начала деятельности	Управление организации контрольной деятельности, гражданской защиты населения и пожарной безопасности Министерства

Профилактические мероприятия, такие как, меры стимулирования добросовестности объектов контроля и самообследование, Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций не установлены.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Эффективная реализация мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должна мотивировать граждан и организации на выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий, предложенных предписаниями надзорных органов. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2022 году важное значение приобретает увеличение количества консультаций.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и правовых вопросов осуществления Регионального надзора, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям и неотвратимости наказания.