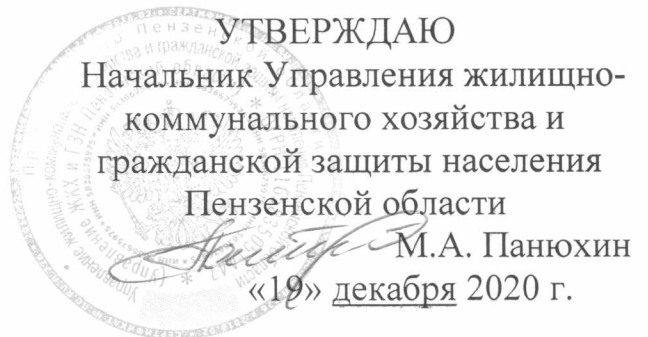




Программа
профилактики нарушений обязательных требований в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального,
межмуниципального и муниципального характера на 2021 год и плановый
период 2022-2023 гг.

Аналитическая часть

Настоящая Программа разработана в целях организации профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - профилактика нарушений обязательных требований) в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Пензенской области.

Предметом регионального государственного надзора в области защиты от ЧС является предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пензенской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Пензенской области, (далее - обязательных требований) посредством организации и проведения проверок, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности подконтрольных субъектов надзора.

Обязательные требования установлены следующими нормативными актами:

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями);

Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями);

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с последующими изменениями);

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями), документ утрачивает силу с 01.01.2021 в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 11.07.2020 № 1034.

постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.1994 № 334 «О порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями);

постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями), документ утрачивает силу с 01.01.2021 в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 11.07.2020 № 1034.

постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2021 и действует до 31.12.2026 включительно.

В 2020 году должностными лицами Управления ЖКХ и ГЗН Пензенской области проведено 3 плановых выездных проверок юридических лиц.

Кроме этого проведена 1 внеплановая проверка по выполнению ранее выданного предписания.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году не зарегистрировано.

Постановлением Правительства Пензенской области от 23.11.2018

№ 633-пП внесены изменения в Порядок организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Пензенской области, утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 14.07.2015 № 397-пП, предусматривающие применение при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей риск-ориентированного подхода. Этим же постановлением утверждены Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска с учетом оценки вероятности несоблюдения ими обязательных требований и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального надзора приказом Управления ЖКХ и ГЗН Пензенской области от 21.11.2018 № 244/ОП (с последующими изменениями) утвержден Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки, в который включено 351 субъект надзора, в том числе 131 значительного риска и 220 среднего риска.

Ежегодный план проведения плановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год составлен с учетом применения риск-ориентированного подхода.

Мероприятия по профилактике нарушений проводились в соответствии с утвержденной Программой профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2020 год. В рамках указанной программы реализованы следующие мероприятия:

осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещен Перечень НПА, содержащих обязательные требования и актуализированные копии НПА;

ежеквартально проводились публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещено и постоянно актуализировалось Руководство по соблюдению обязательных требований.

В 2020 году на территории Пензенской области произошло 4 чрезвычайные ситуации.

По сравнению с 2019 годом (3 ЧС) наблюдается увеличение количества чрезвычайных ситуаций на 33,3%, среднемноголетнее значение (4 ЧС).

Из четырёх чрезвычайных ситуаций, зарегистрированных в 2020 году, все ЧС имели техногенный характер:

1) 31.03.2020 постановлением администрации г. Пензы от 31.03.2020 № 440 на территории г. Пензы введен режим «Чрезвычайная ситуация» в связи с аварийным состоянием жилого многоэтажного дома, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Новоселов, д.110;

2) 04.10.2020 в 15.20 (мск) в Никольском районе, рядом с селом Родники, в лесном массиве - падение одноместного легкомоторного самолета. Пострадал один человек, он же погиб.

3) 04.12.2020 постановлением администрации г. Пензы от 04.12.2020 № 1719 на территории г. Пензы введен режим «Чрезвычайная ситуация» в связи с аварийным состоянием жилого многоэтажного дома, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Новоселов д. 114.

4) 04.12.2020 постановлением администрации г. Пензы от 04.12.2020 № 1719/1 на территории г. Пензы введен режим «Чрезвычайная ситуация» в связи с аварийным состоянием жилого многоэтажного дома, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Новоселов д. 111.

Случаи совершения (попыток) террористических проявлений на территории Пензенской области не зарегистрированы.

В 2020 году в чрезвычайных ситуациях пострадало 1 человек, из них погибло 1 человек, в 2019 году погибших в ЧС - 6 человек, среднемноголетнее значение (8 чел.). Сумма ущерба от всех чрезвычайных ситуаций 2020 года составила 50,127319 млн. руб., что меньше, по сравнению с показателем 2019 года (691,71179075 млн. руб.), на 641, 584472 млн. рублей, среднемноголетнее значение (158,91 млн. руб.).

За 2020 год обстановка с пожарами в Пензенской области характеризовалась следующими основными показателями:

на территории Пензенской области зарегистрировано 3011 пожаров, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года наблюдается снижение: пожаров на 13% (АППГ – 3467 пожаров);

на пожарах погибло 93 человека, в том числе 4 ребенка, наблюдается увеличение числа погибших людей на 15% (АППГ – 81 человек);

50 человек получили травмы различной степени тяжести, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года наблюдается снижение травмированных на 18% (АППГ – 61 человек).

Материальный ущерб от пожаров превысил 189 млн. рублей, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года наблюдается увеличение суммы материального ущерба на 54% (АППГ – 122,804 млн. рублей).

Целями настоящей Программы являются:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- создание у подконтрольных субъектов мотивации к неукоснительному соблюдению обязательных требований;

- предотвращение возможных чрезвычайных ситуаций;

- снижение количества пострадавших и погибших вследствие чрезвычайных ситуаций, уменьшение материального ущерба;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- профилактика нарушений обязательных требований.

Задачами настоящей Программы являются:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех субъектов контроля (надзора);

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

План

мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год и проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022 - 2023
годы, отчетные показатели на 2021 год и проект отчетных показателей на 2022 - 2023 годы Управления жилищно-коммуналь-
ного хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области

№ п/п.	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки исполнения			Отчетные показатели (год)	Проект отчетных показателей (годы)	
			План 2021	Проект плана		2021	2022	2023
				2022	2023			
1.	Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении Управлением жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области регионального государственного контроля (надзора)	Начальник отдела организации защиты населения и благоустройства	январь	январь	январь	информация о подготовленном докладе	информация о подготовленном докладе	информация о подготовленном докладе
2.	Актуализация Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	по мере необходимости	по мере необходимости	по мере необходимости	информация о внесении изменений	информация о внесении изменений	информация о внесении изменений
3.	Размещение на официальном сайте Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах проверок и мероприятий по государственному контролю (надзору)	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	постоянно	постоянно	постоянно	сведения о размещении информации	сведения о размещении информации	сведения о размещении информации

4.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	постоянно	постоянно	постоянно	сведения о внесенной информации	сведения о внесенной информации	сведения о внесенной информации
5.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства путем проведения совещаний, семинаров, рабочих встреч	Начальник отдела организации защиты населения и благоустройства	по мере необходимости	по мере необходимости	по мере необходимости	количество информирований	количество информирований	количество информирований
6.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований законодательства, содержащихся в нормативных правовых актах	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	по мере необходимости	по мере необходимости	по мере необходимости	количество консультации	количество консультации	количество консультации
7.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых и измененных нормативных актов, устанавливающих обязательные требования законодательства, а также рекомендаций по их соблюдению	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	в случае изменения или издания новых НПА	в случае изменения или издания новых НПА	в случае изменения или издания новых НПА	количество комментариев	количество комментариев	количество комментариев
8.	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований о законодательстве и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений	Начальник отдела организации защиты населения и благоустройства	декабрь	декабрь	декабрь	сведения о размещении информации	сведения о размещении информации	сведения о размещении информации
9.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Специалисты отдела организации защиты	по мере необходимости при	по мере необходимости	по мере необходимости	количество выданных	количество выданных	количество выданных

		населения и благоустройства	наличии оснований	при наличии оснований	при наличии оснований	предостережений	предостережений	предостережений
10.	Актуализация Руководства по соблюдению обязательных требований размещенном на официальном сайте Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	по мере необходимости	по мере необходимости	по мере необходимости	информация о внесении изменений	информация о внесении изменений	информация о внесении изменений
11.	Проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Начальник отдела организации защиты населения и благоустройства	ежеквартально, по отдельному плану	ежеквартально, по отдельному плану	ежеквартально, по отдельному плану	информация на официальном сайте о проведенном мероприятии	информация на официальном сайте о проведенном мероприятии	информация на официальном сайте о проведенном мероприятии

Начальник отдела организации защиты населения и благоустройства Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области



Е.В. Михалёв