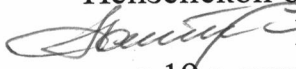


УТВЕРЖДАЮ
Начальник Управления жилищно-
коммунального хозяйства и
гражданской защиты населения
Пензенской области
 М.А. Панюхин
« 19 » декабря 2019 г.

Программа
профилактики нарушений обязательных требований в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального,
межмуниципального и муниципального характера на 2020 год и плановый
период 2021-2022гг

Аналитическая часть

Настоящая Программа разработана в целях организации профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - профилактика нарушений обязательных требований) в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Пензенской области.

Предметом регионального государственного надзора в области защиты от ЧС является предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пензенской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Пензенской области, (далее - обязательных требований) посредством организации и проведения проверок, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности подконтрольных субъектов надзора.

Обязательные требования установлены следующими нормативными актами:

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями);

Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями);

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с последующими изменениями);

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями);

постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1994 № 334 «О порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями);

постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями).

В 2019 году должностными лицами Управления ЖКХ и ГЗН Пензенской области проведено 17 плановых выездных проверок юридических лиц, 1 проверка была исключена из плана в связи с фактическим прекращением деятельности юрлица.

Кроме этого проведена 1 внеплановая проверка по выполнению ранее выданного предписания.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году не зарегистрировано.

Постановлением Правительства Пензенской области от 23.11.2018 № 633-пП внесены изменения в Порядок организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Пензенской области,

утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 14.07.2015 № 397-пП, предусматривающие применение при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей риск-ориентированного подхода. Этим же постановлением утверждены Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска с учетом оценки вероятности несоблюдения ими обязательных требований и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального надзора приказом Управления ЖКХ и ГЗН Пензенской области от 21.11.2018 № 244/ОП (с последующими изменениями) утвержден Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки, в который включено 273 субъекта надзора, в том числе 141 значительного риска и 132 среднего риска.

Ежегодный план проведения плановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год составлен с учетом применения риск-ориентированного подхода.

Мероприятия по профилактике нарушений проводились в соответствии с утвержденной Программой профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2019 год. В рамках указанной программы реализованы следующие мероприятия:

осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещен Перечень НПА, содержащих обязательные требования и актуализированные копии НПА;

ежеквартально проводились публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещено и постоянно актуализировалось Руководство по соблюдению обязательных требований.

В 2019 году на территории Пензенской области произошло три чрезвычайные ситуации, что на 40% меньше значения 2018 года (5 ЧС), среднемноголетнее значение (4 ЧС).

Из трёх чрезвычайных ситуаций, зарегистрированных в 2019 году, две ЧС имели техногенный характер – дорожно-транспортные происшествия с тяжёлыми последствиями и одна природного характера – опасное агрометеорологическое явление и значительный материальный ущерб,

связанный с гибелью посевов сельскохозяйственных культур в связи с засухой на территории области.

Случаи совершения (попыток) террористических проявлений на территории Пензенской области не зарегистрированы.

В 2019 году в чрезвычайных ситуациях пострадало 16 человек, из них погибло 6 человек, в 2018 году погибших в ЧС зарегистрировано не было, среднемноголетнее значение (8 чел.). Сумма ущерба от всех чрезвычайных ситуаций 2019 года составила 691,71179075 млн. руб., что на 27,0% больше по сравнению с показателем 2018 года (544,5728684 млн. руб.), среднемноголетнее значение (158,91 млн. руб.).

За 2019 год обстановка с пожарами в Пензенской области характеризовалась следующими основными показателями:

зарегистрировано 3 622 пожара (1465 техногенных и 2157 ландшафтных пожаров);

на пожарах погибло 95 человек (АППГ-101 чел., -6%), погиб 1 ребенок (АППГ – 2);

получили травмы различной степени тяжести 64 человека (АППГ- 50 чел., +28%), в том числе 4 ребенка (АППГ – 2 ребенка, +2 раза);

прямой материальный ущерб составил 122 млн. 804 тыс. руб.

Из огня спасено 252 человека и материальных ценностей на сумму 301 млн. 677 тыс. рублей, эвакуировано 4 303 человека. Огнём уничтожено 552 строения различного назначения, 86 единиц техники.

Целями настоящей Программы являются:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание у подконтрольных субъектов мотивации к неукоснительному соблюдению обязательных требований;
- предотвращение возможных чрезвычайных ситуаций;
- снижение количества пострадавших и погибших вследствие чрезвычайных ситуаций, уменьшение материального ущерба;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- профилактика нарушений обязательных требований.

Задачами настоящей Программы являются:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех субъектов контроля (надзора);
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

План

мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год и проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 - 2022 годы, отчетные показатели на 2020 год и проект отчетных показателей на 2021 - 2022 годы Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области

№ п/п.	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки исполнения			Отчетные показатели (год)	Проект отчетных показателей (годы)		
			План 2020	Проект плана			2020	2021	2022
				2021	2022				
1.	Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении Управлением жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области регионального государственного контроля (надзора)	Начальник отдела организации защиты населения и благоустройства	январь	январь	январь	информация о подготовленном докладе	информация о подготовленном докладе	информация о подготовленном докладе	
2.	Актуализация Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	по мере необходимости	по мере необходимости	по мере необходимости	информация о внесении изменений	информация о внесении изменений	информация о внесении изменений	
3.	Размещение на официальном сайте Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах проверок и	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	постоянно	постоянно	постоянно	сведения о размещении информации	сведения о размещении информации	сведения о размещении информации	

	мероприятий по государственному контролю (надзору)							
4.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	постоянно	постоянно	постоянно	сведения о внесенной информации	сведения о внесенной информации	сведения о внесенной информации
5.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства путем проведения совещаний, семинаров, рабочих встреч	Начальник отдела организации защиты населения и благоустройства	по мере необходимости	по мере необходимости	по мере необходимости	количество информирований	количество информирований	количество информирований
6.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований законодательства, содержащихся в нормативных правовых актах	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	по мере необходимости	по мере необходимости	по мере необходимости	количество консультации	количество консультации	количество консультации
7.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых и измененных нормативных актов, устанавливающих обязательные требования законодательства, а также рекомендаций по их соблюдению	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	в случае изменения или издания новых НПА	в случае изменения или издания новых НПА	в случае изменения или издания новых НПА	количество комментариев	количество комментариев	количество комментариев
8.	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований о законодательстве и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься в целях	Начальник отдела организации защиты населения и благоустройства	декабрь	декабрь	декабрь	сведения о размещении информации	сведения о размещении информации	сведения о размещении информации

	недопущения таких нарушений							
9.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	по мере необходимости при наличии оснований	по мере необходимости при наличии оснований	по мере необходимости при наличии оснований	количество выданных предостережений	количество выданных предостережений	количество выданных предостережений
10.	Актуализация Руководства по соблюдению обязательных требований размещенном на официальном сайте Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Специалисты отдела организации защиты населения и благоустройства	по мере необходимости	по мере необходимости	по мере необходимости	информация о внесении изменений	информация о внесении изменений	информация о внесении изменений
11.	Проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Начальник отдела организации защиты населения и благоустройства	ежеквартально, по отдельному плану	ежеквартально, по отдельному плану	ежеквартально, по отдельному плану	информация на официальном сайте о проведенном мероприятии	информация на официальном сайте о проведенном мероприятии	информация на официальном сайте о проведенном мероприятии

Начальник отдела организации защиты населения и благоустройства Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области



Д.Б. Корнаухов